

Elaborado por:



Con el respaldo de:



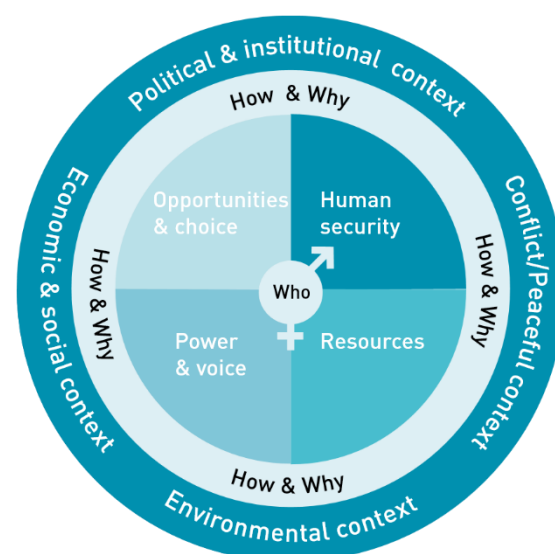
Reflexiones ante la crisis Covid-19, 31 de marzo de 2020

Aportes desde la perspectiva de acción sin daño:

Atenuando divisores y fortaleciendo conectores en época de crisis¹

Aclaración necesaria. El 9 de marzo de 2020, Bolivia comunicó oficialmente la existencia de los dos primeros casos de coronavirus en el país. A mediados de marzo se dictaron las primeras medidas² para disminuir el riesgo de contagio, las mismas fueron complementadas el 20 de marzo y en días posteriores se determinó estado de excepción sanitaria, que incluye una cuarentena hasta el 15 de abril³. Al 31 de marzo de 2020, Bolivia tiene 115 casos de coronavirus, 6 personas que murieron por esta causa y con una mortandad de 5,2%, por encima del resto de los países de la región.

El presente documento de reflexión fue elaborado entre el 28 y el 31 de marzo de 2020 con la finalidad de aportar a la reflexión colectiva sobre la difícil situación que vivimos. Es un primer diagnóstico y no pretende proponer soluciones, sino –en el marco del enfoque de multidimensionalidad de la pobreza⁴– identificar asuntos que generan tensiones o que producen división, así como señalar los aspectos que pueden constituirse en conectores o alternativas para encontrar soluciones y construir paz y que deben fortalecerse.



¹ Iniciativa "Prevención de tensiones y conflictos en programas / proyectos de la Cooperación de Suecia en Bolivia, 2017-2020" implementada por UNIR Bolivia y respaldada por la Cooperación de Suecia en Bolivia.

² El 12 de marzo, el gobierno central comunicó la adopción de siete determinaciones para mitigar el avance del contagio de COVID-19, como la suspensión de actividades educativas y otras. El 17 de marzo se declaró emergencia sanitaria a nivel nacional y se promulgó el DS. 4196 que determinó cuarentena parcial (prohibiendo el desplazamiento de personas en territorio nacional entre las 17:00 hrs. a 05:00 hrs. del día siguiente y estableciendo el horario laboral de 8:00 a 13:00 hrs.). El 21 de marzo se anunció que a partir de las cero horas del día siguiente el país ingresaba en cuarentena total. Fuente: medios de información digital como [El Deber](#), [La Razón](#) y [Opinión](#), marzo 2020.

³ El Cedla advierte que "los efectos negativos de esta forma de encarar la pandemia del coronavirus sobre la economía nacional, serán también particularmente abrumadores debido a dos circunstancias: la presencia de una elevada 'informalidad' en la estructura económica nacional y la ralentización sostenida del crecimiento económico en el último quinquenio, producto de la caída del valor de las exportaciones, que ha desembocado en la presencia simultánea de déficit comercial y déficit fiscal", en [Erbol](#), marzo 31 de 2020.

⁴ Propuesta desarrollada por la Agencia Sueca para el Desarrollo y la Cooperación Internacional (ASDI) y con base al documento *An Integrated Conflict Perspective and Dimensions of Poverty, Sida*, junio 2018. El gráfico corresponde a la publicación señalada.

1. Algunos efectos directos del coronavirus en Bolivia

La pandemia tiene posibilidades de afectar a nivel global a la población⁵, aunque con mayor probabilidad a los sectores más vulnerables (personas de la tercera edad y aquellas que tienen otras patologías como cáncer, diabetes, hipertensión, y personas con discapacidades) e incidirá fuertemente sobre las mujeres.

Las mujeres se verán muy afectadas por la crisis sanitaria debido a las condiciones de pobreza en que se encuentra la mayoría, por la intensificación de las responsabilidades de cuidado de la familia, de los niños y de las personas de la tercera edad, que recaen en ellas, así como por la necesidad de generar ingresos para el sostenimiento familiar, lo que, de hecho, se constituye en una barrera transversal para su empoderamiento y para el logro de igualdad de género.

Si bien las organizaciones de salud (OMS y otras) recomiendan tomar medidas de emergencia, como la cuarentena, a fin de evitar la propagación de la enfermedad y esta determinación ha mostrado su efectividad en varios países, tiene efectos negativos directos sobre la economía de los hogares ya que la mayor parte de la población se encuentra inmersa en la informalidad y requiere trabajar diariamente para su sobrevivencia. Las medidas

compensatorias adoptadas por el Gobierno, como la entrega de una canasta familiar, el pago de los servicios de electricidad y de agua potable, alivian la situación crítica, aunque no la resuelven. Este impacto económico afectará de manera significativa a las mujeres puesto que un alto porcentaje de ellas son jefas de hogar⁶ y trabajan en la informalidad⁷, especialmente en el comercio callejero.

Por otra parte, existe el riesgo de que la cuarentena, en una situación en que amplios sectores viven en condiciones de hacinamiento, con falta de servicios básicos y de otras facilidades, conduzca al incremento de tensiones y conflictos, acentuando la violencia intrafamiliar, que es uno de los mayores problemas del país. En estos días se han producido tres feminicidios⁸, organizaciones defensoras de derechos advierten sobre el alto riesgo en el que se encuentran actualmente tanto niñas como mujeres⁹.

En lo que respecta a las personas de la tercera edad¹⁰, su situación es crítica no sólo por constituir una población altamente vulnerable a los efectos de COVID-19, sino porque según la Asociación Nacional de Adultos Mayores (ANAMBO), 70% se ve obligada a trabajar para su sustento diario (en albañilería, comercio informal y otros)¹¹ y porque 30% de estas personas son víctimas de violencia y abandono, privándolos de la atención de sus necesidades básicas y de

⁵ Cerca de la mitad de la población del mundo se encuentra bajo algún tipo de confinamiento. La CEPAL advierte que la pandemia aumentará el desempleo y la pobreza en América Latina: "esto se va a parecer mucho a una economía de guerra", en [BBC News Mundo](#), marzo 28 de 2020.

⁶ 82% de los hogares monoparentales son jefaturizados por mujeres, según el estudio de UCB/IISEC y Fundación Jubileo, "Cambios en las familias bolivianas entre 2002 y 2017", 2019.

⁷ Seis de cada 10 mujeres trabajan en el mercado informal, tanto por las características de la estructura productiva como por la distribución del trabajo de cuidado —de personas que por algún motivo no pueden valerse por sí mismas (niños, adultos mayores y enfermos)— "que recae casi exclusivamente en ellas", con datos de ONU Mujeres, citado por [Cedla](#), febrero de 2019.

⁸ Dos de los feminicidios ocurrieron en Santa Cruz y el tercero en El Alto, fuente: [El Deber](#), marzo 26 de 2020.

⁹ "En contexto de emergencia aumentan los riesgos de violencia contra las mujeres y las niñas, debido al aumento de las tensiones en el hogar y puede también aumentar el

aislamiento de las mujeres", señala un comunicado firmado por las instituciones, fuente [Erbol](#), marzo 26 de 2020.

¹⁰ Según el Censo del 2012, en Bolivia hay 10'724.705 de habitantes. Del total de la población, 893.696 son adultos mayores, lo que representa el 8,2% de la población boliviana. El 53% son mujeres.

¹¹ ANAMBO, a través de un pronunciamiento, se refirió a la situación de esa población en medio de la pandemia de coronavirus, en: [Página Siete](#), marzo 24 de 2020. Por otro lado, cabe destacar que cerca de 700 mil adultos mayores siguen trabajando como independientes o asalariados, el 56% son hombres; para el Cecla, el sector atraviesa "incertidumbre económica" porque el 41,5% no cuenta con ingresos propios. Fuente: "Condenados a la pobreza y el abandono. Envejecer es hacer un pacto con la soledad", en [FPP](#), 2017.

contacto afectivo¹². Según un estudio de FPP, 80% de los ancianos que están albergados en hogares se encuentran en condición de abandono.

2. Brechas que se dilatan: dimensiones de la pobreza afectadas¹³

Cuatro dimensiones y subdimensiones de la pobreza podrían profundizarse por la pandemia de Covid-19. A continuación se presenta una síntesis de la posible afectación, así como una aproximación para identificar los problemas y las fuentes de tensionamiento, que deberían atenuarse, así como algunos conectores u oportunidades que se podrían fortalecer.



En lo que se refiere al alcance de los efectos de la pandemia sobre la **dimensión de recursos** (materiales), éste es tanto global, como nacional y local; a nivel local los efectos se

concretarán a corto plazo y en los otros niveles a mediano y largo plazo.

- Problemas, fuentes de tensionamiento o divisores (característica estructural)
 - Visiones y estrategias de desarrollo centradas en el crecimiento económico inmediato (con base en el extractivismo) con fuerte impacto social y ambiental.
 - Falta de diversificación de la base productiva, continuidad de la dependencia de pocos recursos naturales.
 - Ausencia de respaldos para los productores, especialmente campesinos e

indígenas en áreas rurales y periurbanas, que se ven imposibilitados de comercializar sus productos y, por lo tanto, de generar ingresos para su subsistencia.

- Especulación de precios por parte de intermediadores afectando aún más la economía de la población, especialmente de los sectores más empobrecidos.
- Predominio de la economía informal a pequeña escala (62,3%¹⁴) que exige una actividad diaria en las calles.
- El incipiente desarrollo empresarial y de emprendurismo en el país puede verse aún más limitado por la crisis sanitaria y económica.
- El sector de turismo estima sus pérdidas en más de \$us 1.000 millones y la afectación a 100.000 empleos directos¹⁵.
- En una situación de emergencia, como la que vivimos, se esperaría una actuación solidaria, comprometida y generosa del sector privado con mayor poder económico, lo que lamentablemente no se advierte.

Con base en estos factores es previsible que la crisis sanitaria amplíe las brechas de desigualdad existentes en el país.

- Oportunidades o conectores
 - Generación de conciencia sobre la necesidad de cambiar el modelo de desarrollo que ha conducido a la situación crítica actual y priorizar el desarrollo humano sostenible con bajo impacto social y ambiental.
 - Reconocimiento de la situación de precariedad e indefensión en que se encuentran los pequeños productores y pequeños comerciantes.
 - Inyección de recursos para el sector salud: 10% del PGE se destinará a éste¹⁶, apoyo

¹² "Soportan en silencio porque están unidos al agresor por lazos de compromiso emocional o dependencia económica", ídem.

¹³ Con base a la visión multidimensional sobre pobreza de la Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo en sus cuatro dimensiones: (i) recursos; (ii) oportunidades y opciones; (iii) poder y voz; y (iv) seguridad de las personas. En: [ASDI](#), mayo de 2008.

¹⁴ El Fondo Monetario Internacional (FMI), a través de su estudio "Economías sombrías en todo el mundo: ¿qué aprendimos en los últimos 20 años?", mayo de 2019

¹⁵ Las asociaciones de agencias de viajes, transporte turístico, guías y hoteles emitieron un comunicado para declararse en "crisis extrema" y pidieron al Gobierno nacional un plan de alivio y reactivación para el sector, en [Bolivia.com](#), marzo 18 de 2020.

¹⁶ El ministro de salud Anibal Cruz confirmó el desembolso de Bs.1.600 millones de presupuesto para 2020, monto que no corresponde al 10% del Presupuesto General del Estado (PGE) que es más de Bs 28.223 millones ([El Deber](#), enero de 2020).

de la comunidad internacional de más de \$us 1.134 millones (casi el doble de lo asignando por el PGE¹⁷, posibilidad de captar recursos de instancias multilaterales¹⁸.

- Necesidad de deliberar en torno a una redefinición de los alcances del pacto fiscal, no sólo desde un enfoque administrativo y financiero, sino incorporando también un criterio de bien común, de modo que temas como el fortalecimiento del sistema de salud pública y la atención preferencial a la población vulnerable, se hagan realidad.

Respecto a la **dimensión de oportunidades y opciones**, se prevé que las desigualdades se profundicen entre quienes tienen estabilidad y seguridad laboral

(aproximadamente 37% de la población) y aquellos que carecen de estas condiciones; lo que implica una diferenciación entre quienes tienen posibilidades de contar con un salario mientras dure la cuarentena y de acceder a una adecuada alimentación y a atención en salud, y quienes por ser parte de la economía informal no contarán con recursos económicos ni con los alimentos y medicamentos requeridos. El perfil de quienes se verán más afectados es el de mujer, niña/niño, anciano y personas con discapacidad; sus oportunidades y posibilidades de elección se verán severamente afectadas por las distintas formas de violencia existentes (estructural, directa y simbólica) antes mencionadas.



- Problemas, fuentes de tensionamiento o divisores
 - Reducción de las fuentes de empleo por la contracción de la economía nacional.
 - Provisión limitada de servicios básicos por el estado de emergencia sanitaria, con limitaciones críticas respecto al acceso a salud, educación, saneamiento, etc. especialmente para los sectores más empobrecidos.
 - Escasas posibilidades de los pequeños productores de competir con empresas grandes para llegar a los consumidores, especialmente por las limitaciones que impone la cuarentena.
 - Restricción alimentaria por la cuarentena para quienes viven al día.
 - Mayor rezago educativo de los sectores de la población que carecen de recursos (libros, computadores, conectividad, etc.) para enfrentar la paralización de las labores escolares y universitarias.
 - Dificultad de recibir atención por problemas de salud distintos al coronavirus (enfermos de cáncer, renales y otros).
 - Migración en busca de alimentos y de empleo.
 - Movilizaciones sociales en demanda de alimentos en algunos puntos del país¹⁹
 - A corto y a mediano plazo se incrementará el desempleo, así como la precarización de las condiciones de empleo, lo que puede conducir a la sobreexplotación de mujeres, niños y jóvenes.
- Oportunidades o conectores
 - El aporte de Bs 400 para personas que perciben el bono dignidad (adultos mayores sin jubilación), el bono Juana Azurduy (embarazadas y mujeres con infantes hasta dos años) y personas con

¹⁷ 100 millones de dólares para este propósito para combatir a la pandemia. Por otro lado, el Gobierno de Italia ofreció con 21,5 millones de euros ([Red UNO](#), marzo 13 de 2020), la Unión Europea 5 millones de euros ([El Deber](#), marzo 31 de 2020). Además de estos recursos el Banco Central de Bolivia concedió al gobierno un crédito de 7.000 millones de bolivianos para la atención de la emergencia sanitaria declarada por el gobierno ([Infobae](#), marzo 27 de 2020).

¹⁸ Como del Fondo para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata (FONPLATA) compuesto por Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay que destinaron 200 mil dólares no reembolsables para apoyar a los países miembro.

De la misma manera la CAF pone a disposición 300 millones de dólares para atender la contingencia por el coronavirus en América Latina, la ONU a través de la OMS dispone de 2.000 millones de dólares para financiar la lucha contra el coronavirus en los países más pobres del mundo y el grupo del Banco Mundial, y la junta de directores de la cooperación Financiera Internacional (IFC) comprometieron 14 millones de dólares para ayudar a las empresas y países en sus esfuerzos por prevenir, detectar y atacar la rápida propagación del virus, fuente: [Opinión](#), marzo 25 de 2020.

¹⁹ En Riberalta ciudadanos "quiebran la cuarentena por hambre y claman por alimentos", [Erbol](#), marzo 31 de 2020.

- discapacidad— puede constituirse en un paliativo para un millón de beneficiarios²⁰.
- Surgimiento de nuevas modalidades de abastecimiento de productos básicos, como la producción familiar en áreas urbanas, intercambio y otras.
 - La organización vecinal espontánea para limpiar espacios comunes y para procurar alimentos a través de redes sociales, etc.

En cuanto a la **dimensión de poder y voz**, debido al incremento del riesgo para los sectores de la población vulnerables antes mencionados, sus posibilidades de un desarrollo digno y autodeterminado pueden verse reducidas y acentuarse el desequilibrio en la tenencia y uso de recursos de poder.



- Problemas, fuentes de tensionamiento o divisores
 - La extensión del mandato de distintas autoridades y representantes por la postergación de las elecciones nacionales, probablemente hasta mediados del segundo semestre de 2020, así como de las elecciones subnacionales sin fecha próxima, debido a la emergencia sanitaria, puede afectar la legitimidad política.
 - Si no se establece una eficiente coordinación entre las distintas entidades y niveles del Estado (muchos de éstos enfrentados por su adscripción política) puede resultar afectada la atención oportuna de las necesidades básicas de la población.
 - Si se mantienen los graves problemas de corrupción que aquejan al país desde hace años, la clase política –más allá de las diferencias existentes al interior de ésta– puede verse severamente afectada con consecuencias imprevisibles.

- La declaratoria de estado de emergencia reduce las posibilidades de acción de la sociedad civil en cuanto a la vigilancia y control sobre la actuación de las instituciones públicas y de las entidades privadas que siguen en funcionamiento.
- Dado que en el país desde hace varios años existen serias limitaciones en el acceso a información pública sobre distintos temas, si no se resuelve esta opacidad –actualmente en relación a la problemática de salud²¹– pueden generarse mayores niveles de desconfianza, sobre todo por el hecho de que el Estado administrará para la emergencia importantes recursos financieros.

- Oportunidades o conectores
 - Aadopción de medidas de emergencia con un enfoque de atención diferencial, con especial atención a los sectores vulnerables de la población, las que posteriormente podrían perfeccionarse y convertirse en políticas públicas.
 - La separación de poderes posibilitada actualmente por la diferencia política entre el Gobierno central y la mayoría de la Asamblea Legislativa, podría permitir una actuación independiente, aunque articulada y complementaria.
 - Asignación de un mayor presupuesto para salud como consecuencia de la crisis sanitaria y del estado de precariedad en que se encuentra el sistema público.



Respecto a la **dimensión de seguridad de las personas**, este aspecto se encuentra estrechamente relacionado e interactúa con las otras tres dimensiones de la pobreza²², conformando una triada permanente e

interrelacionada: fragilidad, conflictos y violencia. Como se señaló respecto a los

²⁰ En principio esta iniciativa fue denominada como “canasta familiar” , en [Los Tiempos](#), marzo 31 de 2020.

²¹ Lo ocurrido con la muerte de un empresario boliviano evidenció las serias falencias en sistema de salud (público y privado) que no tiene condiciones para enfrentar la pandemia (institucionales, de infraestructura, equipamiento e insumos), en [El Deber](#) y [Página siete](#), marzo 31 de 2020.

²² “While the conflict perspective is clearly integrated in the conceptual framework through the human security dimension of the inner circle and the peace and conflict context of the outer circle” Fuente: *An Integrated Conflict Perspective and Dimensions of Poverty*, Sida, junio de 2018.

sectores más afectados, la violencia intrafamiliar hace del hogar el lugar más peligroso para las mujeres.

Un elemento presente en la actual emergencia sanitaria es el temor al contagio que impacta negativamente sobre la convivencia social y podría generar un debilitamiento de la solidaridad y de la empatía, en especial hacia los pacientes de Covid-19 y hacia aquellas personas que por necesidades de sobrevivencia o por falta de información no acatan las disposiciones sanitarias. En este último caso influyen dos elementos: la presencia policial que genera tensiones y la existencia de sectores políticos que alientan el enfrentamiento negando el alcance de la pandemia²³.

- Problemas, fuentes de tensionamiento o divisores
 - Ejercicio de la violencia en distintas formas, especialmente hacia mujeres, niños y ancianos (la ley 1173 de abreviación procesal estaría beneficiando a feminicidas²⁴).
 - Probable incremento de la inseguridad ciudadana por la crisis económica que se avecina.
 - Temores generados por la experiencia traumática del Covid-19 (encierro, incertidumbre) que se instalan como desconfianza hacia el otro y discriminación²⁵ (caso de migrantes que fueron impedidos de retornar de Chile al país²⁶).
 - Agudización de la retardación de justicia como consecuencia de la pausa judicial por la cuarentena.

- Personas privadas de libertad en riesgo por la situación de hacinamiento de las cárceles²⁷.
- A fin de precautelar derechos y ante el estado de excepción, necesidad de cumplimiento de normas nacionales e internacionales que garantizan la vigencia del Estado de derecho y de los derechos humanos.
- Proliferación de noticias falsas, situación que atenta contra el derecho a la información y a la comunicación de todas las personas.
- Oportunidades o conectores
 - Iniciativas ciudadanas solidarias (de jóvenes, vecinos, empresarios) para mejorar las condiciones de ancianos y personas en situación de calle, para promover información en idioma originario²⁸, producir respiradores y otros, han inducido a gobiernos municipales y departamentales a asumirlas como medidas de mayor alcance.
 - Valoración de la salud (personal y del sistema de salud público) como un bien por encima de otras necesidades o intereses.
 - Valoración de las libertades, en especial de opinión, expresión, asociación, reunión y circulación, que aseguran el equilibrio psicológico de las personas y de la sociedad.
 - Reducción de la contaminación y de otros daños ambientales.

La Paz, marzo 31 de 2020

Encuétranos en:

UNIRbolivia

²³ Registrados en municipios de El Alto o San Julián, o en los barrios de La Portada/La Paz o Villa Sudamericana/Oruro, entre otros.

²⁴ A pesar de que, tanto desde el Órgano Legislativo como el Ejecutivo (enero 2020), se comprometieron ajustar la norma, aún no se ha concretado, lo que ha facilitado (hasta febrero 2020) la liberación de siete acusados de feminicidio. Fuente: [Opinión](#), febrero 2020.

²⁵ La determinación del cierre de las fronteras dejó fuera a 250 personas por falta de condiciones para mantenerlos en cuarentena, decisión que generó fuertes críticas de distintos sectores de la población, fuente: [ANF](#), marzo 31 de 2020.

²⁶ Iniciativa organizada por la embajada israelí en Brasil, fuente: [Noticias de Israel](#), marzo 27 de 2020.

²⁷ Tanto el ITEI como la Plataforma ciudadana por el Acceso a Justicia alertaron sobre el hacinamiento y las condiciones higiénicas de los penales que hacen de los privados de libertad un sector extremadamente vulnerable. Fuentes: pronunciamientos ITEI y Plataforma Acceso a Justicia y [FIDES](#), marzo 28 y 31 de 2020

²⁸ Es el caso de Cristian Choque, estudiante de nutrición en Sucre, que se preocupó por la desinformación en el campo y desarrolló un video informativo sobre coronavirus en quechua. Fuente: [Correo del sur](#), marzo 31 de 2020.

*Ilustraciones de [iStock](#), 2020.